

**Projekt**

z dnia 15 marca 2021 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W POŁAŃCU**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie udzielenia pomocy finansowej przez Miasto i Gminę Połaniec Powiatowi Staszowskiemu na sfinansowanie wykonania podziałów geodezyjnych gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa.**

Na podstawie art. 10 ust. 2, art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 713 z późniejszymi zmianami<sup>1)</sup>) oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019, poz. 869 z późniejszymi zmianami<sup>2)</sup>) Rada Miejska uchwała co następuje:

**§ 1.**

Rada Miejska w Połancu wyraża zgodę na udzielenie przez Miasto i Gminę Połaniec pomocy finansowej Powiatowi Staszowskiemu na sfinansowanie wykonania podziałów geodezyjnych gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa.

**§ 2.**

Pomoc finansowa zostanie udzielona Powiatowi Staszowskiemu na realizację zadania w formie dotacji celowej w wysokości 15 000 zł ( słownie: piętnaście tysięcy zł), ze środków budżetu Miasta i Gminy Połaniec na 2021 rok. Szczegółowe warunki udzielenia pomocy finansowej oraz zasady rozliczenia środków zostaną określone w umowie zawartej pomiędzy Miastem i Gminą Połaniec a Powiatem Staszowskim.

**§ 3.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Połaniec.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

---

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020r. poz. 1378

<sup>2)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 roku poz. 1622, 1649, 2020, z 2020r. poz 284, 374, 568, 695,1175,2320

## Uzasadnienie

do uchwały Nr                      Rady Miejskiej w Połańcu z dnia                      2021 roku    w sprawie:  
udzielenia pomocy finansowej przez Miasto i Gminę Połaniec Powiatowi Staszowskiemu na  
sfinansowanie wykonania podziałów geodezyjnych gruntów stanowiących własność Skarbu  
Państwa.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach  
lokalnych zwalnia się z podatku od nieruchomości:

- 1) grunty, budynki i budowle wchodzące w skład infrastruktury kolejowej w rozumieniu  
przepisów o transporcie kolejowym, która:
  - a) jest udostępniona przewoźnikom kolejowym lub
  - b) jest wykorzystywana do przewozu osób, lub
  - c) tworzy linie kolejowe o szerokości torów większej niż 1435 mm.

Powołany przepis został wprowadzony na podstawie art. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r.  
o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2016  
poz.1923) i wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku. W uzasadnieniu projektu ustawy  
wskazano, iż „w art. 7 ust. 1 pkt. 1 dostosowano do zmiany znaczenia pojęć stosowanych  
w ustawie o transporcie kolejowym. Ponadto zaproponowano dostosowanie zwolnienia  
analogicznie do przepisów dotyczących transportu lotniczego, poprzez wskazanie, że  
zwolnienie stosuje się również w odniesieniu do budynków. Prowadzący projekt Ministerstwo  
Infrastruktury i Budownictwa w załączonej do projektu ustawy w ocenie skutków  
finansowych wprowadzenia zmiany wskazało, iż zmiany będą miały znikomy wpływ na  
sytuację finansową gmin, gdyż jak wskazano w OSR: „zmiany w zakresie stosowania  
zwolnienia z podatku od nieruchomości zmniejsza dochody JST o 7 mln zł w skali roku (5  
mln Grupa PKP PLK, 1 mln zł Grupa PKP, 1 mln zł pozostałe podmioty).

Zasadniczym skutkiem nowelizacji była nowa definicja pojęcia infrastruktury kolejowej  
w ustawie o transporcie kolejowym, do której odsyła art. 7 ust. 1 pkt 1 u.p.o.l.  
W uzasadnieniu projektu ustawy nie wskazano na to, aby zmiana w ustawie o podatkach  
i opłatach lokalnych miała jakies większe merytoryczne znaczenie.

Zasadniczym problemem na tle analizowanego zwolnienia jest jego stosowanie w odniesieniu  
do gruntów. W stanie prawnym obowiązującym do końca 2016 roku takie grunty musiały być  
zajmowane pod budowle wchodzące w skład infrastruktury kolejowej, co w praktyce

wymagało ustalenia, jakie faktyczne powierzchnie są pod te budowle zajmowane. Aktualnie, stosownie do znowelizowanej ustawy o transporcie kolejowym, która obowiązuje od 1.01.2017 roku zwolnieniu podlega całość gruntu stanowiącego działkę o danym numerze ewidencyjnym. Zatem celowe i zasadne z punktu widzenia ochrony interesu publicznego (mieszkańców gminy Połaniec – powiatu Staszowskiego) jest dokonanie podziałów geodezyjnych gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa, prowadzące do wydzielenia powierzchni działek faktycznie zajętych pod infrastrukturę kolejową. Wydzielenie obszaru tylko z infrastrukturą kolejową będzie prawidłowością przy określaniu podatku od nieruchomości, jak również zasadniczo wpłynie na dochody podatkowe gminy, z tytułu podatku od nieruchomości. Dla zobrazowania przedmiotu sprawy, można podać przykład działki jeśli o powierzchni 200 ha do której dochodzi infrastruktura kolejowa, która swoją powierzchnią zajmuje tylko 0,5% tej działki. Ze zwolnienia z podatku od nieruchomości korzysta cała działka, a nie te 0,5%, które w rzeczywistości zajmuje infrastruktura kolejowa. Jest to niekorzystne dla budżetów Miast i Gmin (ich mieszkańców), nie jest również zachowana zasad proporcjonalności. Dlatego też Związek Miast i Gmin od kilku lat po wprowadzeniu tej nowelizacji podejmuje działania związane ze stosowaniem zwolnień w podatku od powierzchni proporcjonalnie do wielkości gruntu pod infrastrukturą kolejową, jak to miało miejsce przed nowelizacją. Do chwili obecnej zmiana ta nie została wprowadzona. Dlatego ważne jest podjęcie tej uchwały, która w konsekwencji umożliwi podział, aby uniknąć sporów i wątpliwości co do wielkości zobowiązania podatkowego.