

Rezolucja Nr
Rady Miejskiej w Połańcu
z dnia2021 roku

w sprawie dokonania podziału działek wyodrębniających infrastrukturę kolejową

Adresat: Pan Józef Żółciak, Starosta Staszowski

Rada Miejska w Połańcu, podejmując rezolucję w kierunku Starosty Staszowskiego mającą na celu zapewnienie interesów mieszkańców Miasta i Gminy Połaniec i Gmin całego Powiatu przedstawia stanowisko w trosce o przyszłość, byt naszego regionu (gminy, powiatu) apelując do Starosty Staszowskiego o dokonanie podziału działek, w sposób zapewniający, że infrastruktura kolejowa będzie zlokalizowana na wyodrębnionych działkach, co w konsekwencji będzie spełnieniem intencji ustawodawcy, uchwalonej ustawy z dnia 16 listopada 2016 roku. Podział działek dotyczy gruntów Skarbu Państwa będących w użytkowaniu wieczystym podatnika położonych na terenie naszej gminy w obrębach geodezyjnych: Zawada, Tursko Małe, Łęg i Luszycza.

Budżet gminy w zakresie dochodów własnych opiera się w dużej części na podatkach lokalnych, których zasady stosowania określają ustawy. W listopadzie 2016 roku Sejm Rzeczypospolitej Polskiej zmienił (znowelizował) ustawę, która dla gmin określała sposoby naliczania podatku od nieruchomości od gruntów znajdujących się pod infrastrukturą kolejową. Przed zmianą przepisów zwolnieniu podlegała powierzchnia, na której znajdowała się infrastruktura kolejowa, a nowy zapis tej ustawy mówi o numerze ewidencyjnym działki na której znajduje się infrastruktura kolejowa. W uzasadnieniu do zmiany ustawy wskazano pomoc dla przewoźników kolejowych. W rzeczywistości nowelizacja ta spowodowała działania niekorzystne dla samorządów. Zapoczątkowała ona proces występowania przedsiębiorców, którzy nie byli objęci przez ustawodawcę na etapie procedowania jej w Sejmie, o zwrot z podatku od nieruchomości z całych działek, również z obszarów, gdzie infrastruktura kolejowa nie jest zabudowana. Dla przykładu działka o powierzchni np. 130 ha, na której infrastruktura kolejowa zajmuje tylko 1% (1,3 ha), w całości będzie podlegała zwolnieniu z podatku od nieruchomości, pomimo, iż na działce tej występuje zupełnie inna działalność gospodarcza (nie kolejowa). Tym samym środki pieniężne z tego podatku nie trafią do budżetu gminy. Skutki roczne zmniejszenia podatku dla samorządów w skali kraju zapowiadane podczas wprowadzania tej ustawy w Sejmie szacowano na 7 mln zł. Te pieniądze miały pozostać u przedsiębiorców 5 mln Grupa PKP PLK, 1 mln Grupa PKPP, 1 mln pozostałe podmioty. W rzeczywistości rozszczenia w stosunku do samorządów, w wyniku zmiany tej ustawy są wielokrotnie wyższe aniżeli początkowo planowano. Również w przypadku Naszej Gminy sytuacja ta ma miejsce w dużej skali. Z winy podatnika a nie z winy gminy ta sytuacja dotyka również Nas. Taka interpretacja

przepisów przez podatnika spowodowała, że wystąpił on o zwrot nadpłaty podatku od nieruchomości za lata 2017, 2018 i 2019 oraz pomniejszył wielkości podatku za rok 2020 i 2021. Powyższa sytuacja jest bardzo niekorzystna dla wszystkich mieszkańców zarówno gminy Połaniec, jak również całego powiatu. Roczny budżet gminy zmniejszył się o wartość 2,5 mln zł po stronie dochodów co drastycznie ograniczy możliwości inwestycji gminnych i wspólnych przedsięwzięć powiatowych. Obowiązujące przepisy podatkowe umożliwiają odzyskanie przez podatnika wcześniej wpłaconych podatków w okresie ostatnich 5 lat. Taka interpretacja przepisów przez podatnika spowodowała, że wystąpił on o zwrot nadpłaty podatku od nieruchomości za lata 2017, 2018 i 2019 oraz pomniejszył wielkość podatków za lata 2020 i 2021, co powoduje utratę dla budżetu gminy ok. 12,5 mln zł. na chwilę obecną. Taka sytuacja dla gminy stanowi zagrożenie dla właściwego funkcjonowania, funkcjonowania jednostek gminnych i robi ogromną szkodę dla mieszkańców. Dla sprawdzenia, zweryfikowania wystąpień (stanowiska) podatnika gmina zwróciła się o opinię ekspertów w tych dziedzinach - dla zbadania prawidłowości zastosowania interpretacji przepisów przez podatnika. Z ekspertyzy opracowanej przez specjalistę w temacie podatków i opłat lokalnych oraz Ordynacji podatkowej prof. UWB katedry Prawa Podatkowego, Wydziału Prawa Uniwersytetu w Białymstoku, wynika, iż przedmiotowe zwolnienie w podatku od nieruchomości powinno być stosowane z uwzględnieniem przepisów o pomocy de minimis, w tym z wynikającymi z tego faktu ograniczeniami tj. do 200 tys. euro w okresie 3 lat. Kolejną ekspertyzę w zakresie udostępnienia przewoźnikom kolejowym gruntów, budynków i budowli wchodzących w skład infrastruktury kolejowej w rozumieniu przepisów o transporcie kolejowym zleciliśmy biegłemu dysponującym wiedzą specjalistyczną z zakresu transportu kolejowego. Z ekspertyzy tej wynika, iż w przypadku badanego podatnika przedmiotowa infrastruktura kolejowa stanowi infrastrukturę prywatną i nie jest udostępniana. Zatem nie są spełnione przesłanki do zastosowania zwolnienia, bowiem zgodnie z zapisem art. 7 u.p.o.l. zwalnia się od podatku od nieruchomości grunty, budynki i budowle wchodzące w skład infrastruktury kolejowej, która jest udostępniana przewoźnikom kolejowym. Taka operacja podatkowa nie ma również żadnego związku ze wspieraniem podmiotów transportu kolejowego, bowiem zwolnieniu z podatku od nieruchomości przy tak interpretowanych przepisach podlegają grunty zajęte pod zupełnie inną działalność gospodarczą, niemającą żadnego związku z transportem kolejowym. Nie tylko Gmina Połaniec dotknięta została tą niekorzystną interpretacją zmiany tej ustawy. W skali kraju dotkniętych tym problemem zostało wiele samorządów. W trosce o właściwe funkcjonowanie samorządów Związek Miast i Gmin od kilku lat podejmuje działania zmierzające do stosowania zwolnień w podatku od nieruchomości proporcjonalnie do wielkości gruntu pod infrastrukturą kolejową, tak jak to miało miejsce przed nowelizacją ustawy. Jednakże do chwili obecnej przepisy te nie zostały zmienione. W trosce o mieszkańców, dbając o zabezpieczenie dochodów Gminy Połaniec, Samorząd Miasta i Gminy Połaniec wystąpił do Starosty Staszowskiego reprezentującego Skarb Państwa – właściciela gruntu o dokonanie podziałów działek celem wydzielenia działek odpowiadających gruntom znajdującym się pod infrastrukturą kolejową. Działanie takie pozwoli zarówno organowi, jak i podatnikowi na prawidłowe zastosowanie przepisów podatkowych.

Nie można tracić z pola widzenia sprawy oczywiście - na przedmiotowych działkach prowadzona jest szeroko zakrojona działalność gospodarcza na ogromną skalę, co mając

na uwadze względy sprawiedliwości społecznej wymaga partycypacji finansowej dysponenta gruntów (nieruchomości objętych wnioskiem) na odpowiednim poziomie w dochodach podatkowych Gminy zapewniającym należyte funkcjonowanie wspólnoty samorządowej.

Otrzymują:

- 1 x Starosta Staszowski
- 1 x Rada Powiatu Staszowskiego
- 1 x Premier RP
- 1 x Marszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 1 x Wojewoda Świętokrzyski
- 1 x Sejmik Województwa Świętokrzyskiego
- 1 x Związek Miast Polskich
- 3 x a/a