

Projekt

z dnia 29 lipca 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W POŁAŃCU**

z dnia 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale
Nr XL/261/13 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie nabycia do gminnego zasobu
nieruchomości gruntów położonych w Brzozowej gm. Połaniec**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm¹⁾), w związku z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 07 kwietnia 2017r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 935) oraz Statutem Miasta i Gminy Połaniec, będącym załącznikiem do Uchwały Nr V/21/03 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 12 lutego 2003 roku w sprawie uchwalenia Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Św. z 2003 r., Nr 39 poz. 494 ze zm²⁾), po zapoznaniu ze stanowiskiem wypracowanym przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Połańcu uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wezwania do usunięcia naruszenia prawa z dnia 5 lipca 2021 roku, złożonego przez p. R. Ł. na uchwałę Nr XL/261/13 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie nabycia do gminnego zasobu nieruchomości gruntów położonych w Brzozowej gm. Połaniec, uznając je za bezzasadne z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Połańcu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wyżej wymienionej ustawy ogłoszone [w:] Dz. U. z 2020 r., poz. 1378, Dz. U. z 2021r., poz. 1038.

²⁾Zmiany Statutu następowały na mocy uchwał Rady Miejskiej: Nr XXXV/249/05 z dnia 27 października 2005 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2005 r. Nr 314 poz. 4142), Nr VI/20/07 z dnia 26 lutego 2007 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego Nr 80 poz. 1208), Nr XIX/101/08 z dnia 28 lutego 2008 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2008 r. Nr 94 poz. 1369), Nr XXXII/192/09 z dnia 26 lutego 2009r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego Nr 164 poz. 1451), Nr X /54/11 z dnia 19 maja 2011r. w sprawie zmiany statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego Nr 148 poz. 1674), Nr XXIV/157/12 z 29 marca 2012r. w sprawie zmiany statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 1280), Nr XXXVII/237/12 z dnia 13 grudnia 2012r. w sprawie zmiany statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2013 r. poz. 280), Nr XLV//297/13 z dnia 28 sierpnia 2013r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2013r. poz. 3109), Nr LXI/391/14 z dnia 20 sierpnia 2014r. w sprawie zmiany granic Osiedla Nr1 i Nr 3 – będących jednostkami pomocniczymi Gminy Połaniec i zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec oraz statutów jednostek pomocniczych (Dz. Urz. Woj. Św. z 2014r. poz. 2350), Nr V/17/2015 z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2015 r. poz. 442), Nr XVII/119/2015 z dnia 17 grudnia 2015 roku w sprawie zmiany statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 4161), Nr XXXVI/232/2017 z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec, Uchwała Nr LVIII/367/2018 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 1432), Uchwała Nr LXVI/429/2018 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 27 września 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 3473), Uchwała Nr VIII/45/2019 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 28 lutego 2019r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 1252)

Uzasadnienie

do Uchwały Nr RADY MIEJSKIEJ W POŁAŃCU z dnia2021r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr XL/261/13 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie nabycia do gminnego zasobu nieruchomości gruntów położonych w Brzozowej gm. Połaniec

Do Urzędu Miasta i Gminy Połaniec wpłynęło pismo p. R. Ł. z dnia 05 lipca 2021 r., zatytułowane „Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 20 marca 2013 roku, Nr uchwały XL/261/13”. W dniu 08 lipca 2021 r. pismo zostało zadekretowane przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Połańcu do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i było przedmiotem posiedzenia Komisji w dniu 21 lipca 2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, zgodnie z § 4 ust. 3 Załącznika Nr 6 do Statutu Miasta i Gminy Połaniec – zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przystąpiła do zakwalifikowania i oceny formalno – prawnej pisma. Komisja zakwalifikowała pismo jako wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr XL/261/13 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie nabycia do gminnego zasobu nieruchomości gruntów położonych w Brzozowej gm. Połaniec.

W związku z tym, iż skarżona uchwała została podjęta w 2013r. stosuje się do niej przepisy sprzed nowelizacji, bowiem jak stanowi art. 17 ust. 2 ustawy – prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, przepisy art. 52 i art. 53 ustawy zmienianej w art. 9, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, oraz przepisy ustaw zmienianych w art. 2, art. 6, art. 7 i art. 11, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się do aktów i czynności organów administracji publicznej dokonanych po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy. Jest to pierwszy etap umożliwiający wniesienie skargi do sądu administracyjnego.

Komisja przystąpiła do merytorycznego badania złożonego przez mieszkańca wezwania do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale Nr XL/261/13 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie nabycia do gminnego zasobu nieruchomości gruntów położonych w Brzozowej gm. Połaniec.

W wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa w w/w uchwale poruszona została przez mieszkańca kwestia, iż w głosowaniu nad niniejszą uchwałą brał udział radny, którego interes prawny był objęty przedmiotem uchwały. Komisja ustaliła, że w trakcie obrad podczas głosowania nad tą uchwałą na sali było obecnych 14 radnych. Oddanych zostało 14 głosów, z czego 13 radnych głosowało za podjęciem uchwały, 1 osoba wstrzymała się od głosu. Z protokołu obrad sesji z dnia 20 marca 2013 r. nie wynika, jak, który radny głosował, albowiem w tamtym czasie nie było obowiązku nagrywania obrad sesji, ponadto głosy nie były oddawane imiennie, jak to ma miejsce obecnie. Komisja poprosiła obecnego na posiedzeniu mieszkańca o wyjaśnienie, na jakiej podstawie twierdzi, iż głos oddany przez radnego, którego nieruchomość była przedmiotem

uchwały, głosował za podjęciem uchwały. Mieszkaniec nie był w stanie tego wyjaśnić. Ponadto Komisja powzięła informację, że w kwestii oddania głosu przez radnego w sprawie podjęcia uchwały dotyczącej jego interesu prawnego, dominująca linia orzecznicza mówi o nieważności uchwały, natomiast w orzecznictwie prezentowane jest również stanowisko, które nakazuje badać sposób głosowania - czy oddanie głosu miało wpływ na podjęcie uchwały o określonej treści. Dopiero na podstawie tego, należy rozstrzygać, czy jest podstawa by stwierdzić, czy miało miejsce istotne naruszenie prawa, które może skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały.

Należy mieć również na uwadze to, iż wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale Nr XL/261/13 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie nabycia do gminnego zasobu nieruchomości gruntów położonych w Brzozowej gm. Połaniec dotyczy tylko jednej nieruchomości, natomiast przedmiotem tejże uchwały było nabycie szeregu nieruchomości, celem stworzenia terenu inwestycyjnego dla rozwoju działalności przemysłowej w gminie.

Kolejną, bardzo istotną kwestią z punktu widzenia prawa jest fakt, że uchwała, co do której mieszkaniec złożył wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, jest z roku 2013, tj. podjęta została 8 lat wcześniej i nie jest aktem prawa miejscowego, a zgodnie z art. 94, ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza się nieważności uchwały po upływie roku od dnia jej podjęcia, chyba że uchybiono obowiązkowi przedłożenia uchwały organowi nadzoru w terminie 7 dni od dnia jej podjęcia albo jeżeli są one aktem prawa miejscowego. Ponadto organami upoważnionymi do stwierdzenia nieważności uchwały są sądy, natomiast w trybie administracyjnym wojewoda. Rada Miejska nie jest organem uprawnionym do stwierdzenia nieważności uchwały. Również w tej kwestii Komisja poprosiła obecnego na posiedzeniu mieszkańca o wyjaśnienie, dlaczego występuje z niniejszym wezwaniem po 8 latach od podjęcia uchwały i również tej kwestii mieszkaniec nie był w stanie wyjaśnić, przy czym zapoznając się na posiedzeniu Komisji z w/w informacjami, poprosił o uznanie złożonego przez siebie wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr XL/261/13 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie nabycia do gminnego zasobu nieruchomości gruntów położonych w Brzozowej gm. Połaniec, za bezzasadne.

W świetle powyższych informacji, mając na uwadze fakt, że mieszkaniec wnosił o stwierdzenie nieważności uchwały po upływie 8 lat od jej podjęcia i nie jest możliwe odtworzenie sposobu głosowania radnych nad uchwałą oraz fakt, iż uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, jak również nie uchybiono obowiązkowi przedłożenia jej organowi nadzoru w terminie 7 dni od dnia jej podjęcia, na posiedzeniu w dniu 21 lipca 2021 r., Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Połańcu uznała wezwanie do usunięcia naruszenia prawa na uchwałę Nr XL/261/13 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie nabycia do gminnego zasobu nieruchomości gruntów położonych w Brzozowej gm. Połaniec za bezzasadne, rekomendując podjęcie uchwały odpowiadającej temu stanowisku.