

**Projekt**

z dnia 10 stycznia 2024 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W POŁAŃCU**

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Połaniec oraz warunków i sposobu ich przyznawania**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 40 ze zm.<sup>1)</sup>), art. 72 ust. 1 i ust. 4 w związku z art. 91b ust. 1 i art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. - Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 984 ze zm.<sup>2)</sup>) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 1461) Rada Miejska w Połańcu uchwala, co następuje:

**§ 1. 1.** Fundusz Zdrowotny tworzą środki finansowe wyodrębnione w każdym roku w uchwale budżetowej Gminy Połaniec.

2. Określa się rodzaj świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Połaniec oraz warunki i sposób ich przyznawania.

**§ 2.** W ramach pomocy zdrowotnej ustala się następujące rodzaje świadczeń:

- 1) dofinansowanie zakupu leków, sprzętu rehabilitacyjnego, ortopedycznego lub środków pomocniczych (np. aparaty słuchowe itp.) w związku z przewlekłą chorobą, chorobą zawodową lub chorobą wypadkową,
- 2) dofinansowanie długotrwałego leczenia szpitalnego,
- 3) dofinansowanie długotrwałego leczenia specjalistycznego,
- 4) dofinansowanie długotrwałego leczenia i rehabilitacji związanej z chorobą lub chorobą powypadkową.

**§ 3. 1.** Warunkiem przyznania pomocy zdrowotnej jest złożenie w formie pisemnej wniosku w sekretariacie Urzędu Miasta i Gminy w Połańcu, ul. Ruszczańska 27, 28-230 Połaniec, bądź wniesienie wniosku za pomocą środków komunikacji elektronicznej przez elektroniczną skrzynkę podawczą Urzędu Miasta i Gminy Połaniec, o której mowa w art. 63 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, w terminach:

- 1) do dnia 31 maja danego roku,
- 2) do dnia 31 października danego roku,
- 3) w szczególnie uzasadnionych przypadkach wniosek może być złożony po upływie terminów, o których mowa w pkt 1 i pkt 2 i wymaga uzasadnienia.

2. Wnioski złożone:

- 1) do dnia 31 maja danego roku - rozpatrywane będą do 30 czerwca danego roku,
- 2) do dnia 31 października danego roku - rozpatrywane będą do dnia 30 listopada danego roku,
- 3) po upływie terminów, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i pkt 2 - rozpatrywane będą w ciągu 30 dni kalendarzowych od dnia złożenia.

3. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, dołącza się następujące dokumenty uzasadniające przyznanie pomocy:

- 1) aktualne zaświadczenie wystawione przez lekarza rodzinnego lub lekarza specjalistę, potwierdzające: fakt istnienia choroby, długotrwałego leczenia szpitalnego, długotrwałego leczenia specjalistycznego,

<sup>1)</sup> zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2023r. poz. 572, 1463, 1688

<sup>2)</sup> zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2003r. poz. 1234, 1586, 1672, 2005

konieczność zakupu wyrobów medycznych, środków pomocniczych, stosowania sprzętu rehabilitacyjnego lub ortopedycznego, wystawione nie później niż jeden miesiąc przed datą złożenia wniosku,

- 2) dokumenty potwierdzające poniesione koszty, o których mowa w § 2,
- 3) inne dokumenty potwierdzające potrzebę skorzystania z pomocy.

**§ 4. 1.** Wniosek, musi być potwierdzony przez dyrektora szkoły/przedszkola w której zatrudniony jest nauczyciel, bądź w której był on zatrudniony przed przejściem na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne.

2. W przypadku likwidacji szkoły/przedszkola będącej ostatnim miejscem zatrudnienia nauczyciela, wniosek potwierdza dyrektor szkoły/przedszkola, w której jest naliczany odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla tego nauczyciela (emeryta, rencisty, pobierającego nauczycielskie świadczenie kompensacyjne).

**§ 5. 1.** Decyzję o przyznaniu oraz wysokości świadczenia w ramach pomocy zdrowotnej lub odmowie jej przyznania podejmuje Burmistrz.

2. Wysokość przyznanej pomocy zdrowotnej uzależniona jest od:

- 1) przebiegu choroby oraz okoliczności z tym związanych mających wpływ na sytuację materialną nauczyciela,
- 2) wysokości udokumentowanych, poniesionych przez nauczyciela wydatków związanych z leczeniem,
- 3) sytuacji materialnej rodziny nauczyciela.

3. Pomoc zdrowotna z funduszu zdrowotnego udzielana jest nauczycielowi raz w roku budżetowym, w formie jednorazowego, bezzwrotnego świadczenia pieniężnego.

4. W uzasadnionych przypadkach może być przyznana dodatkowa pomoc zdrowotna w ramach posiadanych środków finansowych.

5. Celem rozpatrzenia wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej Burmistrz może powołać Komisję Zdrowotną jako ciało pomocnicze, opiniotwórcze.

**§ 6.** Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały stosuje się przepisy niniejszej uchwały.

**§ 7.** Traci moc Uchwała Nr XXX/178/08 Rady Miejskiej w Połaniecu z dnia 29 grudnia 2008 roku w sprawie: określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Miasto i Gminę Połaniec oraz warunków i sposobu ich przyznawania (Dz. Urz. Województwa Świętokrzyskiego z 2009r. Nr 69 poz. 910).

**§ 8.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Połaniec.

**§ 9.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

**UZASADNIENIE**  
**do UCHWAŁY NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W POŁAŃCU**  
**z dnia ..... 2024r.**

w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Połaniec oraz warunków i sposobu ich przyznawania

Zgodnie z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz.U. z 2023r. poz. 984 ze zm.) cyt: „Niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania”. Z przepisu w przytoczonym brzmieniu (i orzecznictwa) wynika, że wysokość odpisu na ten cel może określać jedynie uchwała budżetowa, a ponadto - że organ prowadzący szkoły powinien odrębnie uregulować rodzaje, warunki i sposób przyznawania tej pomocy. Poprzednia regulacja - Uchwała Nr XXX/178/08 Rady Miejskiej w Połaniu z dnia 29 grudnia 2008 roku stanowiła, że corocznie Miasto i Gmina Połaniec w Uchwale budżetowej przeznacza w budżetach szkół i przedszkoli środki finansowe na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w wysokości 0,2 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, a środkami tymi dysponują dyrektorzy szkół i przedszkoli. Powyższy zapis wymagał korekty w postaci przedkładanego projektu uchwały.

Z zasady, że wysokość funduszu zdrowotnego dla nauczycieli określa wyłącznie uchwała budżetowa, wynika, że organem właściwym do udzielania nauczycielom pomocy zdrowotnej jest organ, któremu ustawa o samorządzie gminnym powierza obowiązek wykonywania uchwały budżetowej (art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym) - wójt gminy - i nie ma prawnej możliwości ani decentralizacji tych środków

Ponadto wyeliminowano zapis, że z inicjatywą przyznania pomocy zdrowotnej na rzecz nauczyciela mogą wystąpić również inne podmioty. Zgodnie bowiem z art. 72 ust. 1 i 4 Karty Nauczyciela, nie można wywieść kompetencji dla organu prowadzącego szkołę do rozszerzania katalogu podmiotów uprawnionych do występowania o pomoc na rzecz nauczyciela. Zgodnie z ustawą jedyną osobą uprawnioną do występowania z wnioskiem o przyznanie pomocy zdrowotnej jest sam zainteresowany nauczyciel. W imieniu nauczyciela może działać jego pełnomocnik albo osoba posiadająca legitymację wynikającą z innych przepisów. Powierzenie uprawnienia do inicjowania postępowania o przyznanie pomocy zdrowotnej dla nauczyciela członkom rodziny lub innym osobom jest sprzeczne z art. 72 ust. 1 Kart Nauczyciela w związku z art. 7 Konstytucji RP (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 9 lutego 2022r., sygn. akt III SA/G1 1676/21, wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 17 lutego 2021r. sygn. akt II SA/Rz 1360/20). Wyeliminowano także zapis wykraczający poza granice upoważnienia ustawowego tj. powoływanie przez dyrektorów Komisji Zdrowotnej. Żaden zapis prawa powszechnie obowiązującego nie upoważnił organu stanowiącego do nakładania obowiązku powoływania przez dyrektorów komisji uczestniczących w sformalizowany sposób w procedurze administracyjnej przyznawania świadczeń (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 9 lutego 2022r., III SA/GI 1676/21, wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 września 2021r., III SA/GI 446/21 oraz z dnia 18 marca 2008r. III SA/Łd 94/08).

Regulacje zawarte w niniejszej uchwale zostały dostosowane do obowiązujących obecnie przepisów prawa oświatowego. Treść uchwały odpowiada aktualnej interpretacji przepisów w przedmiotowym zakresie, potwierdzonej orzecznictwem sądowym i rozstrzygnięciami nadzorczymi wojewodów.

Projekt niniejszej Uchwały został zaopiniowany przez związki zawodowe zrzeszające nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Połaniec.

Mając na względzie stan prawny i faktyczny oraz to, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie prawa w sprawach zastrzeżonych w art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, podjęcie niniejszej uchwały uważa się za zasadne.