

Projekt

z dnia 23 października 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W POŁAŃCU**

z dnia 2025 r.

**w sprawie zmiany Uchwały Nr IX/57/2024 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 24 września 2024 roku
w sprawie zatwierdzenia programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki
Zdrowotnej - Przychodni Zdrowia w Połańcu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 59 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 450) uchwala się, co następuje:

§ 1. Zmianie ulega załącznik do Uchwały Nr IX/57/2024 z dnia 24 września 2024 roku w sprawie zatwierdzenia programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej - Przychodni Zdrowia w Połańcu, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Kierownikowi SP ZOZ - Przychodni Zdrowia w Połańcu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

SP ZOZ.0610.21.2025

Połaniec, 23.10.2025r.

**NOWELIZACJA DO PROGRAMU NAPRAWCZEGO SAMODZIELNEGO
PUBLICZNEGO ZAKŁADU OPIEKI ZDROWOTNEJ – PRZYCHODNI ZDROWIA
W POŁAŃCU**

Nowelizacja do Programu naprawczego dla Przychodni Zdrowia w Połańcu została opracowana zgodnie z art. 59 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 991). Po stwierdzeniu straty netto w wysokości 284 919,55 zł. w sprawozdaniu finansowym za 2024 rok.

Sprawozdanie finansowe za 2024 rok, zostało zatwierdzone uchwałą Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 23 czerwca 2025 r., numer Uchwały XXIII.176.2025.

Nowelizacja do Programu naprawczego zawiera analizę wskaźnikową sytuacji finansowej za rok 2024, bo sytuacja ta odbiega od zaplanowanej w poprzednim raporcie o sytuacji ekonomiczno - finansowej, diagnozę sytuacji na lata 2025 – 2026, uzupełnienie analizy SWOT w pozycji - Zagrożenia oraz analizę przeprowadzonych działań programu naprawczego.

**ANALIZA WSKAŹNIKOWA I PUNKTOWA SYTUACJI
FINANSOWEJ ZA ROK 2024**

Wskaźniki	Metoda ustalenia	Przedziały wartości	Ocena punktowa	Wskaźnik	Ocena
I. WSKAŹNIKI ZYSKOWNOŚCI					
Zyskowności netto	$\frac{\text{Wynik netto} \times 100\%}{\text{Przychody netto ze sprzedaży produktów + przychody netto ze sprzedaży towarów i materiałów + pozostałe przychody operacyjne + przychody finansowe}}$	Poniżej 0,0% od 0,0% do 2,0 % pow. 2,0% do 4,0% Powyżej 4,0%	0 3 4 5	-5,44%	0

Zyskowności działalności operacyjnej	$\frac{\text{Wynik z działalności operacyjnej} \times 100\%}{\text{Przychody netto ze sprzedaży produktów} + \text{przychody netto ze sprzedaży towarów i materiałów} + \text{pozostałe przychody operacyjne}}$	Poniżej 0,0% od 0,0% do 2,0% pow. 3,0% do 5,0% powyżej 5,0%	0 3 4 5	-5,84 %	0
Zyskowności aktywów	$\frac{\text{Wynik netto} \times 100\%}{\text{Średni stan aktywów}}$	Poniżej 0,0% od 0,0% do 2,0% pow. 2,0% do 4,0% Powyżej 4,0%	0 3 4 5	-16,34 %	0
RAZEM WSKAŹNIKI ZYSKOWNOŚCI		Maksymalna ocena punktowa	15	Uzyskane punkty	0

Wskaźniki	Metoda ustalenia	Przedziały wartości	Ocena punktowa	Wskaźnik	Ocena
I. WSKAŹNIKI PŁYNNOŚCI					
Płynności bieżącej	Aktywa obrotowe – należności krótkoterminowe z tytułu dostaw i usług, o okresie spłaty powyżej 12 miesięcy – krótkoterminowe rozliczenia międzyokresowe (czynne) Zobowiązania krótkoterminowe – zobowiązania z tytułu dostaw i usług, o okresie wymagalności powyżej 12 miesięcy + rezerwy na zobowiązania krótkoterminowe	Poniżej 0,60 od 0,60 do 1,00 pow. 1,00 do 1,50 pow. 1,50 do 3,00 pow. 3,00 lub jeżeli zobowiązania krótkoterminowe = 0 zł	0 4 8 12 10	4,89	10
Płynności szybkiej	Aktywa obrotowe – należności krótkoterminowe z tytułu dostaw i usług, o okresie spłaty powyżej 12 miesięcy – krótkoterminowe rozliczenia międzyokresowe (czynne) – zapasy Zobowiązania krótkoterminowe – zobowiązania z tytułu dostaw i usług o okresie wymagalności powyżej 12 miesięcy + rezerwy na zobowiązania krótkoterminowe	Poniżej 0,50 od 0,50 do 1,00 pow. 1,00 do 2,50 powyżej 2,50 lub jeżeli zobowiązania krótkoterminowe = 0 zł	0 8 13 10	4,89	10
RAZEM WSKAŹNIKI PŁYNNOŚCI		Maksymalna ocena punktowa	25	Uzyskane punkty	20

Wskaźniki	Metoda ustalenia	Przedziały wartości	Ocena punktowa	Wskaźnik	Ocena
I. WSKAŹNIKI EFEKTYWNOŚCI					
Rotacji należności (w dniach)	$\frac{\text{Średni stan należności z tytułu dostaw i usług} \times \text{liczba dni w okresie (365)}}{\text{Przychody netto ze sprzedaży produktów} + \text{przychody netto ze sprzedaży towarów i materiałów}}$	Poniżej 45 dni od 45 do 60 dni od 61 dni do 90 dni powyżej 90 dni	3 2 1 0	40	3
Rotacji zobowiązań (w dniach)	$\frac{\text{Średni stan zobowiązań z tytułu dostaw i usług} \times \text{liczba dni w okresie (365)}}{\text{Przychody netto ze sprzedaży}}$	Do 60 dni od 61 dni do 90 dni powyżej 90 dni	7 4 0	11	7

	produktów + przychody netto ze sprzedaży towarów i materiałów				
RAZEM WSKAŹNIKI EFEKTYWNOŚCI		Maksymalna ocena punktowa	10	Uzyskane punkty	10

Wskaźniki	Metoda ustalenia	Przedziały wartości	Ocena punktowa	Wskaźnik	Ocena
I. WSKAŹNIKI ZADŁUŻENIA					
Zadłużenia aktywów (%)	$\frac{\text{Zobowiązania długoterminowe} + \text{zobowiązania krótkoterminowe} + \text{rezerwy na zobowiązania}}{\text{Aktywa razem}} \times 100 \%$	Poniżej 40,0% od 40,0% do 60,0% pow. 60,0% do 80,0% powyżej 90 dni	10 8 3 0	19 %	10
Wypłacalności	$\frac{\text{Zobowiązania długoterminowe} + \text{zobowiązania krótkoterminowe} + \text{rezerwy na zobowiązania}}{\text{Fundusz własny}}$	Od 0,00 do 0,50 od 0,51 do 1,00 od 1,01 do 2,00 od 2,01 do 4,00 powyżej 4,00 lub poniżej 0,00	10 8 6 4 0	0,25	10
RAZEM WSKAŹNIKI ZADŁUŻENIA		Maksymalna ocena punktowa	20	Uzyskane punkty	20

SUMA UZYSKANYCH PUNKTÓW	50
--------------------------------	-----------

Analiza wskaźników:

- zyskowności netto- niska wartość (-5,44%) oceniana jest negatywnie, gdyż wskazuje na zbyt wysokie koszty w danym okresie; po symulacji wypłaty nadwykonań w 2024r. wskaźnik ten przyjąłby wartość zadowalającą na poziomie 1,52%;

- zyskowności działalności operacyjnej- na poziomie (-5,84%) interpretujemy negatywnie jako spadek rentowności jednostki; po symulacji zapłaty nadwykonań wskaźnik ten przyjąłby wartość 1,17% - co jest oceniane pozytywnie;

- zyskowności aktywów – wartość (- 16,34%) oceniana również jako niska rentowność aktywów, po symulacji jw. Wskaźnik ten osiągnąłby wartość 4,89% co interpretujemy jako zwiększającą się rentowność;

- płynności bieżącej i płynności szybkiej – wartości na poziomie 4,89 wskazują na zabezpieczoną płynność jednostki;

- rotacji należności w dniach - wartość na poziomie 40 wskazuje na to, że cykl wpływu należności do jednostki wynosi średnio 40 dni (może to wynikać z terminów płatności);

-rotacji zobowiązań w dniach - wskaźnik ten wynosi 11 dni co wskazuje, że zobowiązania regulowane są terminowo, co oceniamy pozytywnie i świadczy o dobrym zarządzaniu kapitałem;

- zadłużenia aktywów – wartość na poziomie 19% wskazuje na niskie ryzyko finansowe oraz dobrą zdolność i wiarygodność kredytową;

- wypłacalności - mówi nam o zdolności do terminowego regulowania zobowiązań – najlepiej gdy jego wartość nie przyjmuje wartości niższych niż 1,5.

W wyniku analizy wskaźnikowej sporządzonej na podstawie sprawozdania finansowego za 2024 r. przy zastosowaniu metody punktowej uzyskano 50 punktów, co stanowi 71,40 % maksymalnej liczby punktów możliwych do uzyskania, co świadczy o optymalnym poziomie stabilności ekonomiczno – finansowej Przychodni.

2. Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na kolejne dwa lata obrotowe

SP ZOZ – Przychodnia Zdrowia w Połancu prowadzi gospodarkę finansową na zasadach określonych w ustawie o działalności leczniczej. Prognoza sytuacji ekonomiczno - finansowej na lata 2025 - 2026 została opracowana zgodnie z art. 52 ustawy o działalności leczniczej i przeprowadzona w oparciu o sprawozdanie finansowe za rok 2024. Podstawą określenia prognozowanych przychodów i kosztów jest plan finansowy na 2025 r., który podlega w trakcie roku korekcie mającej na celu uwzględnienie zmienności wielkości ekonomicznych. Prognoza została sporządzona przy założeniu kontynuowania działalności przez SP ZOZ w dającej się przewidzieć przyszłości. Podstawą określenia prognozowanych przychodów są kontrakty podpisane z NFZ, przychody w ramach realizacji programów zdrowotnych oraz pozostałych przychodów. Do prognozy przychodów przyjęto, że zakres realizowanych świadczeń ze środków publicznych będzie obejmował wszystkie zakresy dotychczasowej działalności podmiotu.

W prognozach sytuacji ekonomiczno - finansowej na kolejne dwa lata obrotowe założono utrzymanie stabilności ekonomiczno - finansowej Zakładu.

Wskaźniki oceny sytuacji ekonomiczno - finansowej na lata 2025-2026 wyliczono w oparciu o plan finansowy na rok 2025, przy zastosowaniu następujących metod:

1. Przychody ustalono w oparciu o umowy zawarte na rok 2025 z NFZ.
2. Koszty działalności operacyjnej przyjęto na poziomie roku poprzedniego zwiększone o wzrost inflacji.
3. Pozostałe przychody operacyjne ustalono na poziomie roku poprzedniego zwiększając dotacje.
4. Przychody finansowe - zaplanowano wzrost wynikający z oprocentowania kwot lokat na rachunkach bankowych.

W prognozowanych kosztach znaczące pozycje zajmują wynagrodzenia i składki naliczone od wynagrodzeń. Niezależnie od sytuacji finansowej Zakładu, Przychodnia jest zobowiązana realizować ustawowy wzrost wynagrodzeń pracowników wykonujących zawody medyczne oraz pozostałych pracowników Zakładu w zakresie nałożonym przez obowiązujące przepisy prawa. Takie rozwiązanie wprowadził mechanizm corocznej automatycznej waloryzacji minimalnych kwot wynagrodzeń zasadniczych określonych w ustawie.

Wzrost minimalnego wynagrodzenia przekłada się również na wyższe koszty zakupu usług między innymi takich jak: usług informatycznych, odbioru odpadów medycznych, naprawa, konserwacja i przegląd urządzeń medycznych.

Prognoza sytuacji ekonomiczno - finansowej na kolejne lata obrotowe tj. 2025-2026, zakłada osiągnięcie dodatniego wyniku finansowego.

Wyliczone wskaźniki na podstawie dotychczasowej działalności Zakładu, jak również prognozy finansowej na lata 2025 - 2026 wskazują na stabilną sytuację finansową Zakładu.

Dynamika zmian zachodzących w funkcjonowaniu publicznej służby zdrowia tj. zmiana wyceny świadczeń medycznych, może wpłynąć na zmianę przedstawionych prognoz na lata 2025 - 2026.

TABELA PODSUMOWUJĄCA WYNIKI OCENY SYTUACJI EKONOMICZNO – FINANSOWEJ PROGNOZA NA LATA 2025-2026

Grupa	Wskaźniki	2025		2026	
		Wskaźnik	Ilość punktów	Wskaźnik	Ilość punktów
I. WSKAŹNIKI ZYSKOWNOŚCI	Wskaźnik zyskowności netto (%)	2,19%	4	1,15 %	3
	Wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej (%)	1,97%	3	0,92%	3
	Wskaźnik zyskowności aktywów (%)	7,30%	5	4,15%	5
		RAZEM	12	11	

Grupa	Wskaźniki	2025		2026	
		Wskaźnik	Ilość punktów	Wskaźnik	Ilość punktów
II. WSKAŹNIKI PŁYNNOŚCI	Wskaźnik bieżącej płynności (%)	6,04%	10	6,42 %	10
	Wskaźnik szybkiej płynności (%)	6,04%	10	6,42 %	10
		RAZEM	20	20	

Grupa	Wskaźniki	2025		2026	
		Wskaźnik	Ilość punktów	Wskaźnik	Ilość punktów
III. WSKAŹNIKI EFEKTYWNOŚCI	Wskaźnik rotacji należności (w dniach)	38	3	36	3
	Wskaźnik rotacji zobowiązań (w dniach)	12	7	11	7
RAZEM		10		10	

Grupa	Wskaźniki	2025		2026	
		Wskaźnik	Ilość punktów	Wskaźnik	Ilość punktów
IV. WSKAŹNIKI ZADŁUŻENIA	Wskaźnik zadłużenia aktywów (%)	15,00 %	10	14%	10
	Wskaźnik wypłacalności	0,20	10	0,18	10
RAZEM		20		20	

ŁĄCZNA WARTOŚĆ PUNKTÓW	62	61
-------------------------------	-----------	-----------

W 2024 roku Przychodnia osiągnęła 50 punktów z 70 możliwych do zdobycia, co stanowi 71,4 % maksymalnej liczby punktów. Strata w 2024 roku w wysokości 284 920 zł była wynikiem nie wypłacenia przez Narodowy Fundusz Zdrowia nadwykonań w obszarze stomatologii, ginekologii, rehabilitacji, neurologii oraz reumatologii. W symulacji rachunku zysków i strat przyjmując kwotę otrzymanych nadwykonań do przychodów 2024r. otrzymujemy wynik jednostki na poziomie 85 263 zł. W latach 2025 - 2026 prognozowany jest niewielki wzrost liczby punktów do 62, co stanowi 88,6 % maksymalnej liczby punktów do zdobycia.

Na podstawie zaprezentowanych wyników należałoby stwierdzić, że sytuacja ekonomiczno - finansowa Przychodni jest stabilna, ale biorąc pod uwagę wzrost kosztów osobowych w związku z ustawową podwyżką wynagrodzeń (ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r) od lipca 2025r. i nie idącym za tym zwiększeniem finansowania przez Narodowy Fundusz Zdrowia może zrodzić problem z zachowaniem płynności finansowania Przychodni. Wszystkie wskaźniki owszem mają tendencję wzrostową, co wpływa na ich pozytywną interpretację pod kątem lepszego funkcjonowania jednostki, ale tylko w przypadku wersji optymistycznej, czyli pełnego finansowania „lipcowych” podwyżek przez Narodowy Fundusz Zdrowia.

Dotyczy uzupełnienia do analizy SWOT:

Istnieje ryzyko ograniczenia kontraktowania usług przez Narodowy Fundusz Zdrowia, co może wpłynąć na zmniejszenie poziomu finansowania i w konsekwencji prowadzić do spadku przychodów placówki. Zmieniające się przepisy dotyczące warunków zawierania umów oraz niepewność związana z wynikami nowych konkursów – w szczególności przy rosnącej konkurencji ze strony innych podmiotów medycznych działających na naszym terenie – mogą skutkować zmianą wysokości uzyskiwanego finansowania. Trudno dziś jednoznacznie przewidzieć skalę tego zjawiska. Szczególny niepokój budzi sytuacja w zakresie ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (AOS) oraz rehabilitacji stacjonarnej. Powyższe sytuacje negatywnie wpływają na możliwość planowania przychodów podmiotu.

/-/ Renata Kozioł

/-/ Dyrektor Paulina Mielnik

Uzasadnienie

do Uchwały Nr //2025 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 2025 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr IX/57/2024 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 24 września 2024 roku w sprawie zatwierdzenia programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej - Przychodni Zdrowia w Połańcu

Zgodnie z art.59 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (tekst jednolity Dz. U. z 2023r., poz. 991 z późn. zm.) jeżeli w sprawozdaniu finansowym wystąpiła strata netto kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, w terminie 3 miesięcy od upływu terminu do zatwierdzenia sprawozdania finansowego, sporządził program naprawczy z uwzględnieniem raportu o sytuacji ekonomiczno - finansowej SP ZOZ, który zatwierdzono Uchwałą Nr IX/57/2024 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 24 września 2024 roku.

W dniu 23 października 2025 roku Przychodnia Zdrowia w Połańcu złożyła nowelizację do programu naprawczego Samodzielne Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej – Przychodni Zdrowia w Połańcu obejmującą prognozę sytuacji ekonomiczno - finansowej na lata 2025 - 2026 została opracowana zgodnie z art. 52 ustawy o działalności leczniczej i przeprowadzona w oparciu o sprawozdanie finansowe za rok 2024. Podstawą określenia prognozowanych przychodów i kosztów jest plan finansowy na 2025 r., który podlega w trakcie roku korekcie mającej na celu uwzględnienie zmienności wielkości ekonomicznych. Prognoza została sporządzona przy założeniu kontynuowania działalności przez SP ZOZ w dającej się przewidzieć przyszłości.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały uważa się za zasadne.