

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
Zespół w Sandomierzu
ul. Mariacka 1, 27-600 Sandomierz

URZĄD MIASTA I GMINY

w Połaniecu

Wpłynęło dn. 15 KWI 2019

Nr

4395 tm
Znak: SO VII/64/2019

Sandomierz, dnia 10.04.2019r.

Pan

Jacek Tarnowski

Burmistrz Miasta i Gminy

Połaniec

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach przesyła w załączeniu Uchwałę VII Składu Orzekającego Nr 48/2019 z dnia 9 kwietnia 2019 roku w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu za 2018 rok .

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU w Sandomierzu
mgr Monika Deptowska-Sotyka



Uchwała Nr 48 /2019

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 9 kwietnia 2019 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta i Gminy Połaniec za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie; - Iwona Kudła

- Wojciech Czerw

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561z późn. zm), po zbadaniu w dniu 9 kwietnia 2019 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Połaniec za 2018 rok z uwagą dotyczącą nieuregulowania w terminie zobowiązań wymagalnych

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2018 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) przedłożone zostały w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach przez właściwy organ z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sporządzone sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzeń Ministra i są zgodne z uchwałą budżetową po zmianach.

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 89,68% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 88,01 %, stanowią one 59,84 % dochodów ogółem wykonanych w 2018 roku.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 2.958.001,19 zł i zmalały w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 1.108.057,42 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 91,08% w stosunku do wydatków planowanych, w tym realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 96,13% i wydatków bieżących 89,41%.

Na podstawie sprawozdania Rb–NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2018 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2018 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 7.954.470,77zł przy planowanym deficycie w wysokości 7.397.395,60zł. Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 10.834.185,00zł zrealizowano na kwotę 10.784.840,24zł. Przychody planowane do uzyskania w 2018 roku pochodzić miały z kredytów i pożyczek w kwocie

6.560.000,00 zł, spłaty pożyczek udzielonych w kwocie 450.000,00zł oraz z wolnych środków w kwocie 3.824.185,00 zł, pozyskane zostały zaś z kredytów i pożyczek na kwotę planowaną, wolnych środków na kwotę zaplanowaną oraz spłaty pożyczek udzielonych na kwotę 400.655,24zł. Rozchody budżetu zaplanowano na spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 2.986.789,40 zł oraz pożyczek udzielonych w kwocie 450.000,00 zł i zrealizowano w kwocie 400.655,24 zł na pożyczki udzielone oraz w kwocie 2.106.280,70zł na spłatę kredytów i pożyczek.

Ze sprawozdania opisowego wynika, że Gmina regulowała rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów zgodnie z prelinizmem ich spłat, jednakże z uwagi na fakt że kwota spłaty tych zobowiązań jest niższa od zaplanowanej nawet odliczając od niej kwotę umorzonej pożyczki domniemywać należy że nastąpiła zmiana terminów spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania na dzień 31 grudnia 2018 roku wynoszą 14.903.627,16zł i stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 13.610.000,00zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 1.293.627,16 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż występujące zobowiązania wymagalne to zobowiązania których termin płatności upłynął przed 31 grudnia 2018 roku, a nieuregulowanie ich w terminie może rodzić skutki w postaci zapłaty odsetek od nieterminowych płatności. Zobowiązania te dotyczą między innymi zapłaty wynagrodzeń. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczenie się zwłoki w regulowaniu zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych powodującej uszczuplenie środków publicznych wskutek zapłaty odsetek za opóźnienie w zapłacie może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych – art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2018r. poz. 1458 z późn. zm). Zgodnie z art. 282 § 1 pkt 1 w związku z art. 86 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r, poz. 917) zaniechanie wypłaty wynagrodzeń w ustalonym terminie stanowi wykroczenie przeciwko prawom pracownika, a tego rodzaju nieprawidłowość Skład Orzekający stwierdził w dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa”, w dziale 750 „Administracja publiczna”, w 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” dziale 900 „Gospodarka Komunalna i ochrona środowiska”.

W sprawozdaniu opisowym nie odniesiono się do występowania zobowiązań wymagalnych.

Ze sprawozdania Rb ST „Sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego” wynika, że Gmina na koniec nie posiadała wystarczających środków finansowych na koncie aby uregulować zobowiązania wymagalne. Stan środków wynosił bowiem 940.108,71 zł., z czego kwota 714.889,00 zł to środki dotacji i subwencji przekazane w grudniu na styczeń następnego roku a kwota 142.754,10 zł to środki niewykorzystanych dotacji w 2018 roku (które to środki nie mogły zostać przeznaczone na spłatę zobowiązań wymagalnych).

Skład Orzekający stwierdził, że dane przedstawione w części opisowej i tabelarycznej sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok co do zasady odpowiadają danym wynikającym ze sprawozdań budżetowych, zarówno w zakresie planu jak i wykonania.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPOŁU w Sandanierzu
Małgorzata Dębowska-Siłyk