

UCHWAŁA NR

RADY MIEJSKIEJ W POŁAŃCU

z dnia2019 r.

w sprawie nieuwzględnienia skargi

na organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 poz. 506 ze zm.¹); art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 2096 ze zm.²) i § 6 pkt 1 i § 7 Załącznika Nr 6 do Statutu Miasta i Gminy Połaniec. Zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przyjętego uchwałą Nr LXVI/429/2018 z dnia 27 września 2018r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Św. z 2018 r. Poz. 3473) uchwalonego uchwałą Nr V/21/03 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 12 lutego 2003 roku w sprawie uchwalenia Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Św. z 2003 r., Nr 39 poz. 494 ze zm.³) po zapoznaniu się ze stanowiskiem wypracowanym przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Połańcu uchwała, co następuje:

§ 1

Nie uwzględnąć skargi Pani A.M. z dnia 22 lipca 2019r. na działanie organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, uznając ją za bezzasadną z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2

Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Połańcu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wyżej wymienionej ustawy ogłoszone [w:] Dz. U. z 2019 r. poz.1309.

² Zmiany tekstu jednolitego wyżej wymienionej ustawy ogłoszone [w:] Dz. U. z 2018 r. poz. 1629; z 2019 r. poz. 60, poz. 730, poz. 1133.

³ Zmiany Statutu następowaly na mocy uchwał Rady Miejskiej: Nr XXXV/249/05 z dnia 27 października 2005r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2005r. Nr 314 poz. 4142), Nr VI/20/07 z dnia 26 lutego 2007r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego Nr 80 poz. 1208), Nr XIX/101/08 z dnia 28 lutego 2008r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2008 r. Nr 94 poz. 1369), Nr XXXII/192/09 z dnia 26 lutego 2009r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego Nr 164 poz. 1451), Nr X /54/11 z dnia 19 maja 2011r. w sprawie zmiany statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego Nr 148 poz. 1674), Nr XXIV/157/12 z 29 marca 2012r. w sprawie zmiany statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 1280), Nr XXXVII/237/12 z dnia 13 grudnia 2012r. w sprawie zmiany statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2013 r. poz. 280), Nr XLV//297/13 z dnia 28 sierpnia 2013r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2013r. poz. 3109), Nr LXI/391/14 z dnia 20 sierpnia 2014r. w sprawie zmiany granic Osiedla Nr1 i Nr 3 – będących jednostkami pomocniczymi Gminy Połaniec i zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec oraz statutów jednostek pomocniczych (Dz. Urz. Woj. Św. z 2014r. poz. 2350), Nr V/17/2015 z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2015 r. poz. 442), Nr XVII/119/2015 z dnia 17 grudnia 2015 roku w sprawie zmiany statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 4161), Nr XXXVI/232/2017 z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec, Uchwała Nr LVIII/367/2018 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 1432), Uchwała Nr LXVI/429/2018 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 27 września 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 3473), Uchwała Nr VIII/45/2019 Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 28 lutego 2019r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Połaniec (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 1252).

Uzasadnienie

do Uchwały
Rady Miejskiej w Połańcu
z dnia2019 roku

w sprawie nieuwzględnienia skargi na organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego

W dniu 31 lipca 2019 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Połańcu, zgodnie z § 4 ust. 3 Załącznika Nr 6 do Statutu Miasta i Gminy Połaniec. Zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przystąpiła do zakwalifikowania i oceny formalno – prawnej pisma zatytułowanego „Skarga na działania organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego”, które w dniu 22 lipca 2019r. za pośrednictwem korespondencji e - mail wpłynęło do Urzędu Miasta i Gminy w Połańcu. Komisja zakwalifikowała pismo jako skargę.

W związku z tym, w celu możliwości dalszego procedowania, mając na uwadze § 8 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002r. w sprawie przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, jak również § 7 Załącznika Nr 6 do Statutu Miasta i Gminy Połaniec, Komisja pismem z dnia 01.08.2019r. zwróciła się do Pani A.M. o wskazanie w określonym terminie adresu do korespondencji, pod rygorem rekomendowania Radzie Miejskiej, pozostawienia przedmiotowej skargi, bez rozpoznania. W dniu 02.08.2019r. Pani A.M. za pośrednictwem korespondencji e – mail wskazała adres do korespondencji, w związku z tym w dniu 13 sierpnia 2019r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przystąpiła do rozpatrzenia skargi, w której skarżąca zarzuca, iż organ wykonawczy w okresie od 01.01.2018r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszeń na stronach BIP, zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców, co nie wyklucza umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występująca na rynku usługodawców tej usługi.

Skarżąca zarzuciła ponadto, iż w jej ocenie organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronach BIP. Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro, nie zawarł obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym, np. w skutek powstałej nagłej potrzeby. Nie upublicznianie zamówień publicznych na stronach BIP dotyczy również innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy, tj. na usługę przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, cateringową w czasie spotkań, noclegową i gastronomiczną, transportową.

Komisja zapoznała się z zarzutami skarżącej oraz przedłożonym do komisji materiałem – wyjaśnieniem Burmistrza Miasta i Gminy Połaniec do skargi na działanie organu wykonawczego. Skarżąca została poinformowana o terminie posiedzenia Komisji w formie wiadomości e-mail oraz pocztą tradycyjną, przy czym jak wynika z dokumentacji prac Komisji podany przez skarżącą adres okazał się nieistniejący.

Na podstawie wyjaśnień Burmistrza Miasta i Gminy Połaniec Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, iż udzielanie zamówień publicznych o szacowanej wartości poniżej 30 tys. euro jest wyłączone ze stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych, zatem nie mają w tym przypadku zastosowania przepisy wskazujące na obowiązek publikowania ogłoszeń (zapytań ofertowych) na stronie internetowej Zamawiającego, tak jak ma to miejsce w przypadku trybów ustawowych. Udzielanie zamówień o wartości poniżej 30 tys. Euro powinno być zgodne z kodeksem cywilnym, ustawą o finansach publicznych oraz regulaminem udzielania zamówień publicznych, tworzonym przez Zamawiającego. Każdy z Zamawiających kształtuje w swoim regulaminie procedury udzielania zamówień pozaustawowych indywidualnie, w sposób dostosowany do jego potrzeb i wymagań, mieszcząc się w granicach regulacji ustawowych. Regulamin podlega zaopiniowaniu przez prawnika pod względem zgodności z przepisami prawa.

Udzielanie zamówień publicznych o wartości poniżej 30 tys. Euro w Urzędzie Miasta i Gminy w Połańcu reguluje zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Połaniec Nr 132/2017 z dnia 17.11.2017 r. w sprawie udzielania zamówień publicznych, zmienione następnie zarządzeniem nr 3/2018 z dnia 3.01.2018r. Rozdział 6 Regulaminu udzielania zamówień publicznych wprowadzonego zarządzeniem dotyczy udzielania zamówień publicznych w trybie pozaustawowym i stanowi on, że: „Przy udzielaniu zamówień należy przestrzegać zasad: zachowania uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców i przejrzystości oraz racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi, w tym zasady wydatkowania środków publicznych w sposób celowy, oszczędny oraz umożliwiający terminową realizację zadań, a także zasady optymalnego doboru metod i środków w celu uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów.”

Regulamin przewiduje procedury uwzględniające te zasady w zależności od wartości zamówienia. Są to następujące procedury i zasady:

1. Należy ustalić wartość zamówienia poprzez badanie rynku, np. zebranie ofert cenowych, cenniki internetowe, sporządzenie kosztorysów ofertowych.
2. Wybór wykonawcy powinien być poprzedzony uzyskaniem minimum dwóch ofert, a w przypadku dofinansowania zamówienia ze środków europejskich lub innych mechanizmów finansowych zgodnie z wytycznymi danego programu oraz udokumentowany. W przypadku zamieszczenia ogłoszenia na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Połańcu do rozstrzygnięcia zapytania ofertowego wystarczy jedna ważna oferta.
3. W przypadku zamówień, których wartość nie przekracza 20 tys. złotych nie stosuje się wymogu uzyskania minimum dwóch ofert.
4. W przypadku udzielania zamówień publicznych, których specyfika uniemożliwia porównanie lub uzyskanie porównywalnych ofert (np.: usługi szkoleniowe, drobne

naprawy, usługi artystyczne, konsultingowe, hotelarskie lub restauracyjne itp.) nie stosuje się wymogu uzyskania minimum dwóch ofert.

Regulamin nie przewiduje zatem obowiązku zamieszczania ogłoszeń na stronie internetowej UMiG, a jedynie taką możliwość, która w razie jej zastosowania wyłącza konieczność uzyskania minimum dwóch ofert.

Zgodnie z powyższym nieumieszczenie ogłoszeń o zamówieniach poniżej 30 tys. Euro na stronie internetowej, nie jest naruszeniem obowiązujących przepisów, ponieważ żaden z nich nie nakłada na Zamawiającego takiego obowiązku.

Urząd Miasta i Gminy w Połańcu zamieszcza na stronie internetowej ogłoszenia dot. zamówień poniżej 30 tys. Euro w sytuacjach, gdy jest to uzasadnione specyfiką zamówienia i sytuacją na rynku.

Powyższe procedury udzielania zamówień w gminie Połaniec funkcjonują w takiej formie od wielu lat, były one wielokrotnie przedmiotem kontroli, które nie wykazały żadnych uchybień w tym zakresie. Zamówienia wskazane w skardze (5 rodzajów usług) są udzielane przez Gminę Połaniec w różnych trybach, także przetargowych np. usługi transportowe.

Ponadto procedura wyboru audytora wewnętrznego miała miejsce w roku 2016, a nie tak jak Pani A.M. zaznaczyła w skardze w 2018 roku. Procedura wyglądała w ten sposób, iż w odpowiedzi na zapytanie cenowe na zamówienie o wartości szacunkowej nieprzekraczającej równowartości kwoty 30 000 euro z dnia 19.12.2016r. na przeprowadzenie audytu wewnętrznego w Urzędzie Miasta i Gminy w Połańcu złożono 3 oferty spełniające wymogi formalne, spośród których wybrano jedną. Umowa zlecenia zawarta została z Panią Beatą Sobieraj w dniu 30.12.2016 r. na okres od 01.01.2017 r. do 31.12.2018 r. Na podstawie rozdziału 2 ust. 7 Regulaminu udzielania zamówień publicznych w dniu 28.12.2018r. wystosowany został wniosek kadr o odstąpienie od stosowania w stosunku do uprzednio wybranego audytora wymogu stosowania zapytania ofertowego na przeprowadzenie audytu wewnętrznego i w dniu 02.01.2019 r. zawarta została umowa zlecenia na dalszy okres od 02.01.2019 r. do 31.12.2019 r.

W świetle powyższych informacji, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Połańcu jednogłośnie uznała skargę za bezzasadną, rekomendując podjęcie uchwały odpowiadającej temu stanowisku.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.): „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomiania skarżącego.”

Na podstawie art. 3 § 2 pkt 5, art. 53 § 2a, art. 54 § 1 ustawy z dnia 30.08.2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.) na powyższą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach ul. Prosta 10, 25-366 Kielce za pośrednictwem Rady Miejskiej w Połańcu. Skargę można wnieść w każdym czasie bez konieczności wyczerpania środków zaskarżenia.